



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

DEPARTAMENTUL PENTRU RELATIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

L 81 / 21.3.2024

Nr. 2593/2024

77, 76, 97, 77

19. MAR. 2024

Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 14 martie 2024

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:

- L81/2024
1. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice (Bp. 748/2023, L. 81/2024);
 2. Propunerea legislativă pentru completarea O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 698/2023);
 3. Propunerea legislativă de modificare a articolului 12 din Legea Farmaciei nr. 266/2008 (Bp. 741/2023);
 4. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (Bp. 775/2023);
 5. Propunerea legislativă privind unele măsuri în domeniul salarizării personalului plătit din fonduri publice (Bp. 742/2023, L. 77/2024).
- L47/2024
- L26/2024
- L97/2024
- L34/2024

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

76 , 21.3.2024

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă de modificare a articolului 12 din Legea Farmaciei nr. 266/2008* inițiată de doamna senator PNL Claudia Mihaela Banu împreună cu un grup de senatori PNL, UDMR și un domn senator neafiliat (Bp.741/2023).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii farmaciei nr.266/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul instituirii măsurii potrivit căreia este necesar să se deschidă minim 2 farmacii comunitare în orașe, indiferent de numărul populației.

Potrivit *Expunerii de motive*, prezenta propunere legislativă survine ca urmare a depopulării localităților mici urbane și a eforturilor depuse la nivelul Ministerului Sănătății pentru a se găsi soluții de a exista farmacii în orașe unde, ca urmare a scăderii populației (conform Recensământului Populației din 2022) conform legii actuale, se desființează sau își reduc activitatea.

II. Observații

1. Considerăm că inițiativa legislativă stabilește condiții suplimentare de înființare a unei farmacii în mediul urban, folosindu-se termeni și sintagme care au un sens ambiguu „*necesitățile comunității*”, „*minim 2 farmacii indiferent de numărul populației*”, ceea ce crează confuzii în ceea ce privește interpretarea și aplicarea unitară a legii, în contradicție cu art. 25 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, care prevede că: „*în cadrul soluțiilor legislative preconizate trebuie să se realizeze o configurare explicită a*

conceptelor și noțiunilor folosite în noua reglementare, care au un alt înțeles decât cel comun, pentru a se asigura astfel înțelegerea lor corectă și a se evita interpretările greșite". Mai mult atestarea numărului de locuitori nu poate fi făcută decât de către Serviciul Public Comunitar Local de Evidență a Persoanelor care, potrivit *Ordonanței de Guvern nr. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, cu modificările ulterioare*, a fost înființat în subordinea consiliilor locale ale comunelor, orașelor și municipiilor, iar dinamica numărului de locuitori este regăsită doar în evidențele acestor autorități publice locale.

Apreciem că inserarea sintagmei „*necesitățile comunității*” în textul părții introductive a alin. (1) al art. 12 din *Legea farmaciei* face ca norma să fie neclară și imprevizibilă, dat fiind că nu se poate deduce cine și în funcție de ce criterii stabilește respectivele necesități.

Același caracter neclar și impredictibil îl are și teza finală a lit. c) din acest alineat, care stabilește că este necesar să existe cel puțin două farmacii într-un oraș, indiferent de numărul de locuitori ai acestuia, în timp ce din prima teză a textului rezultă că pentru înființarea unei farmacii într-o astfel de unitate administrativ-teritorială este necesar să existe cel puțin 4000 de locuitori.

În ceea ce privește modificarea preconizată asupra alin. (2) apreciem că aceasta nu se încadrează tematic în cuprinsul respectivului alineat, cu atât mai mult cu cât este formulată greșit din punct de vedere gramatical.

Prin urmare, dacă intenția de reglementare ar fi fost ca în „*localitățile urbane mici depopulate conform Recensământului Populației din 2022*”, cărora nu li se mai pot aplica prevederile art. 12 alin. (1) lit. c) din *Legea nr. 266/2008*, să funcționeze minim două farmacii comunitare, apreciem că acest aspect ar fi putut fi reglementat ca o excepție de la prevederile mai sus menționate, printr-o normă distinctă în cuprinsul art. 12.

Apreciem că din textul propus la alin. (2) al art. 12 din *Legea farmaciei* nu rezultă care este motivul soluției preconizate și cum ar servi aceasta scopului urmărit prin inițiativa parlamentară, câtă vreme textul în vigoare al alineatului în discuție nu face nicio distincție referitoare la eventuala modificare a numărului de locuitori în funcție de care Ministerul Sănătății trebuie sau nu să îndeplinească obligațiile precizate în text.

În consecință, considerăm că, în funcție de intenția de reglementare, soluțiile preconizate ar fi trebuit să fie clare și previzibile și să răspundă scopului propus prin inițiativa parlamentară.

2. Semnalăm că *Expunerea de motive* care însoțește propunerea legislativă analizată și textul propunerii legislative sunt redactate într-o manieră care nu este

specifică normelor de tehnică legislativă și nu respectă prevederile art. 8 alin. (4) și art. 36 alin. (1) din *Legea 24/2000*, conform cărora „*prin modul de exprimare actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale un caracter obligatoriu*”, „*textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce*”, „*actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie*”, iar „*redactarea este subordonată dezideratului înțelegerii cu ușurință a textului de către destinatarii acestuia*”.

Precizăm că, potrivit Recensământului Populației din anul 2022, în România există un număr de 20 de orașe cu o populație sub pragul în care se poate înființa o farmacie comunitară, respectiv de 4.000 de locuitori, prevăzut de art. 12 alin. (1) lit. c) din *Legea farmaciei nr. 266/2008*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

~~Ion-Marcel CIOLACU~~
~~PRIM-MINISTRU~~

Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului